



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione
Nominata con DPR del 16. 9.2022
PEC: osl@pec.comune.afragola.na.it

Deliberazione n.15 del 27 aprile 2023

Oggetto: Conferimento incarico al Dott. Fulvio Genghi a supporto dell'O.S.L. - Integrazione e chiarimenti alla deliberazione n.14 del 13 aprile 2023

L'anno 2023, il giorno ventisette del mese di aprile alle ore 16.00 nella Casa Comunale, si è riunita ai sensi dell'art.252 del D.Lgs. 267/2000 la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con decreto del Presidente della Repubblica del 16.9.2022, nelle persone di:

Dott.ssa Leondina Baron - Dirigente Segretario Generale di Fascia A	PRESIDENTE
Dott.ssa Gabriella Camera - Funzionario Economico Finanziario	COMPONENTE
Dott.ssa Giovanna Scarpa - Funzionario Economico Finanziario	COMPONENTE

Con la partecipazione del Segretario Generale del Comune di Afragola dott. Anastasio Mario Nunzio.

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO:

- che il Comune di Afragola, con deliberazione n.62 del 14 giugno 2022 esecutiva, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ai sensi dell'art.244 del D. Leg. vo 267/2000;
- che con decreto del Presidente della Repubblica del 16.9.2022, è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del predetto Comune;
- che in data 23.9.2022, il citato decreto presidenziale di nomina è stato formalmente notificato ai componenti della Commissione Straordinaria di Liquidazione;
- che con pec in data 24.9.2022 il predetto decreto presidenziale di nomina è stato trasmesso al Segretario Generale dell'Ente ed assunto al protocollo al n.44656/2022;
- che in data 24.9.2022 lo stesso è stato regolarmente notificato al Sindaco del Comune di Afragola;
- che ai sensi dell'art.252, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D. Igvo 267/2000 (di seguito denominato "Tuel"), la Commissione Straordinaria di Liquidazione, in data 24.9.2022, si è regolarmente insediata presso il Comune di Afragola, giusta delibera n.1, di pari data;

DATO ATTO

- che con precedente deliberazione n.14 del 13.4.2023 questo Organismo di liquidazione ha conferito incarico al dott. Fulvio Genghi di supporto all'O.S.L. utilizzando genericamente il *nomen juris* di consulenza, mutuato dal terzo comma dell'art. 253 del TUEL, che riconosce all'Organo Straordinario di liquidazione "*la possibilità di auto organizzarsi e, per motivate esigenze,.....*

acquisire consulenze", che potrebbe ingenerare interpretazioni errate in ordine alle effettive attività affidate al predetto funzionario in quiescenza;

CONSIDERATO

- che la Circolare n.6 del 4.12.2014 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, concernente *"Interpretazione e applicazione dell'art.5, comma 9, del decreto legge n.95 del 2012, come modificato dall'art.6 del decreto legge 24 giugno 2014, n.90"* chiarisce che *"costituiscono consulenze le richieste di pareri a esperti. (così Corte dei conti -Sezioni riunite in sede di controllo, delibera 15 febbraio 2005, n.6/CONTR/05);"*

- che la delibera della Corte dei conti n.6 del 15 febbraio 2005 afferma quanto segue: *"Le consulenze riguardano le richieste di pareri ad esperti. Il contenuto degli incarichi, cui fanno riferimento i commi 11 e 42, coincide quindi con il contratto di prestazione d'opera intellettuale, regolato dagli articoli 2229 – 2238 del codice civile. Per valutare se un incarico rientra in una delle categorie previste dai commi 11 e 42, occorre considerare il contenuto dell'atto di conferimento, piuttosto che la qualificazione formale adoperata nel medesimo. A titolo esemplificativo, si elencano alcuni tipi di prestazione che rientrano nella previsione normativa: studio e soluzione di questioni inerenti all'attività dell'amministrazione committente; prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressione di giudizi; consulenze legali, al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio dell'amministrazione; studi per l'elaborazione di schemi di atti amministrativi o normativi. Non rientrano, invece, nella previsione dei commi 11 e 42: le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati; la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione; gli appalti e le "esternalizzazioni" di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione. Non rientrano, in sostanza, nella previsione gli incarichi conferiti per gli adempimenti obbligatori per legge, mancando, in tali ipotesi, qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione. L'esclusione di questo tipo di incarichi è, del resto, convalidata dallo stesso comma 42 che esclude dall'ambito della sua applicazione gli incarichi conferiti ai sensi della legge quadro sui lavori pubblici 11 febbraio 1994, n. 109";*

+ che la predetta Circolare afferma, inoltre, che *"la disciplina in esame pone puntuali norme di divieto, per le quali vale il criterio di stretta interpretazione ed è esclusa l'interpretazione estensiva o analogica (come chiarito dalla Corte dei conti – Sezione centrale del controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato. Deliberazione n.23/2014/prev. del 30.9.2014). Incarichi vietati, dunque, sono solo quelli espressamente contemplati... .."*

DATO ATTO

- che la Commissione Straordinaria di liquidazione, con il conferimento dell'incarico in questione, non ha assolutamente inteso conferire un incarico di consulenza che preveda: **lo studio e la soluzione di questioni inerenti all'attività dell'O.S.L. committente; prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressione di giudizi; consulenze legali; studi per l'elaborazione di schemi di atti amministrativi o normativi** che, peraltro, ben diverso e maggiore compenso avrebbe previsto;

- che l'attività richiesta al dr. Genghi, invece, si sostanzia in prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi e adempimenti obbligatori per legge, in carenza di personale o strutture a ciò deputati, come ampiamente riportato nella deliberazione n.14, ed, in particolare, **nell'istruttoria delle partite debitorie, nella redazione di atti amministrativi di particolare complessità (deliberazioni, atti di transazione, ecc.), da sottoporre all'esame ed approvazione della Commissione Straordinaria di liquidazione, in attività di interfaccia con gli uffici comunali, finalizzata all'acquisizione di atti propedeutici all'istruttoria della pratiche debitorie, che**

continuano a pervenire risultando, allo stato, oltre n750 istanze per un debito quantificabile in oltre 40.000.000,00;

- che nella premessa della deliberazione n.14 è stato previsto di "ricorrere alla nomina di un consulente" in grado di fornire una fattiva attività di studio e approfondimento per la risoluzione delle problematiche di maggiore complessità", laddove si intendeva riferirsi sempre all'attività di istruttoria, come sopra esplicitato, delle pratiche debitorie;

- che nella parte dispositiva della deliberazione n.14 del 13 aprile 2023 si fa riferimento ad "incarico di consulenza e assistenza giuridica";

RITENUTO opportuno chiarire i termini dell'incarico conferito al dr. Fulvio Genghi, a prescindere dal nomen juris utilizzato, integrando la deliberazione n.14 con la precisazione delle effettive attività e funzioni attribuite al predetto funzionario in quiescenza;

VISTO il Decreto leg.vo n.267/2000, avente ad oggetto il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 24 agosto 1993 n.378 e successive modifiche ed integrazioni, avente ad oggetto il "Regolamento recante norme sul risanamento degli Enti Locali dissestati";

Con voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per quanto sopra esposto e che qui si intende integralmente riportato:

1. di chiarire i termini dell'incarico conferito al dr. Fulvio Genghi con la deliberazione n.14 del 13 aprile 2023, a prescindere dal *nomen juris* utilizzato, precisando che l'incarico conferito non rientra nelle consulenze come delineate dalla Circolare n.6 del 4.12.2014 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, concernente "Interpretazione e applicazione dell'art.5, comma 9, del decreto legge n.95 del 2012, come modificato dall'art.6 del decreto legge 24 giugno 2014, n.90" e dalla delibera 15 febbraio 2005, n.6/CONTR/05 della Corte dei conti - Sezioni riunite in sede di controllo;

2. Di dare atto che l'incarico conferito al dr. Genghi attiene esclusivamente a prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi e adempimenti obbligatori per legge, in carenza di personale o strutture a ciò deputati, ed, in particolare, nell'istruttoria delle partite debitorie, nella redazione di atti amministrativi di particolare complessità (deliberazioni, atti di transazione, ecc.), da sottoporre all'esame ed approvazione della Commissione Straordinaria di liquidazione, e in attività di interfaccia con gli uffici comunali, finalizzata all'acquisizione di atti propedeutici all'istruttoria delle pratiche debitorie, adempimenti certamente non rientranti nelle attività di specifica competenza della Commissione Straordinaria di Liquidazione;

3. Di considerare, nei termini sopra descritti, ogni riferimento a consulenze, attività di studio ed esame riportate nella deliberazione n.14.del 13.4.2023.

4. Di approvare il nuovo schema di convenzione, che annulla e sostituisce la precedente convenzione sottoscritta il 13 aprile 2023, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale;

5. di trasmettere, il presente provvedimento all'interessato, al Sindaco, al Segretario Comunale, ai Dirigenti ed ai Revisori dei Conti del Comune di Afragola.

La presente deliberazione, resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.4 comma 6 del DPR 24.8.1993 n. 378 viene trasmessa per la sua esecuzione alla Segreteria Generale dell'Ente che ne

curerà anche la pubblicazione ai sensi dell'art.124 del D.Lgs 18.8.2000 n.267, sul portale istituzionale dell'Ente e nella sezione dedicata all'Organismo Straordinario di Liquidazione nonché nella sezione "Amministrazione trasparente" nel caso ne ricorrano le ipotesi previste dal D.Lgs n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016.

Letto approvato e sottoscritto

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

Il Presidente

(dott.ssa Leondina Baron)

Il Componente

(dott.ssa Gabriella Camera)

Il Componente

(dott.ssa Giovanna Scarpa)

Il segretario Generale

(Anastasio Mario Nunzio)

(Anastasio Mario Nunzio)



Città di Afragola

Città Metropolitana di Napoli

Commissione Straordinaria di Liquidazione

Nominata con DPR del 16. 9.2022

PEC: osl@pec.comune.afragola.na.it

CONVENZIONE INERENTE IL CONFERIMENTO DI INCARICO DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' DELL'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

L'anno duemilaventitré, addì _____ del mese di aprile, presso la Casa Comunale di Afragola, negli appositi locali assegnati alla Commissione Straordinaria di Liquidazione, si sono costituiti:

1. La Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Afragola, in persona del Presidente dott.ssa Leondina Baron, competente alla stipula della presente convenzione, di seguito denominata committente;
2. Il dott. Fulvio Genghi, nato a Torre Annunziata il 13/10/1951 e residente in Nola (NA) alla Via A. Boccio n.14 – C.F. GNGFLV51R13L245G – Segretario generale in quiescenza, Revisore dei Conti, Componente e consulente in Commissioni straordinarie di liquidazione.

PREMESSO CHE:

- ◆ sulla base di particolari esigenze e per il raggiungimento di specifiche finalità, è stata adottata da parte della Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Afragola la deliberazione n.14 del 13/4/2023, con la quale, per i motivi in essa esplicitati, è stato conferito al dott. Fulvio Genghi, sopra generalizzato, apposito incarico di consulenza e assistenza giuridico-finanziaria alle attività dell'O.S.L., con decorrenza dalla data della firma della convenzione e per un anno, salvo proroga;
- ◆ con successiva deliberazione n.15 del _____ aprile 2023 sono stati meglio chiariti e definiti i compiti e le attività affidate al predetto funzionario in quiescenza che, con la sottoscrizione della presente convenzione, accetta l'incarico anzidetto alle condizioni in essa stabilite;

Ciò premesso,

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Articolo 1 – La premessa narrativa che precede costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

Articolo 2 - La presente convenzione, con il reciproco consenso delle parti, annulla e sostituisce la precedente convenzione sottoscritta in data 13 aprile 2023

Articolo 3 - Il committente, come innanzi rappresentato, affida al dott. Fulvio Genghi, innanzi generalizzato, apposito incarico di supporto alla Commissione Straordinaria di liquidazione nelle attività di gestione del dissesto, senza vincolo di subordinazione e di orario, a carattere occasionale. L'incarico afferisce non allo svolgimento di attività di consulenza, ma si sostanzia in prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi e adempimenti obbligatori per legge, in mancanza di personale o strutture a ciò deputati, come ampiamente riportato nella deliberazione n.14, ed, in particolare, **nell'istruttoria delle partite debitorie, nella redazione di atti amministrativi di particolare complessità (deliberazioni, atti di transazione, ecc.), da sottoporre all'esame ed**

approvazione della Commissione Straordinaria di liquidazione, e in attività di interfaccia con gli uffici comunali, finalizzata all'acquisizione di atti propedeutici all'istruttoria della pratiche debitorie, adempimenti certamente non rientranti nelle attività di specifica competenza della Commissione Straordinaria di Liquidazione;

Articolo 4 – L'incaricato è tenuto a svolgere le proprie attività secondo le vigenti norme regolanti la materia e ad osservare gli indirizzi e le metodologie che saranno formulate nel corso dell'espletamento dell'incarico dal committente, a cui è data facoltà di chiedere integrazioni ed approfondimenti. A tal fine l'incaricato è obbligato a partecipare alle riunioni di lavoro indette dal committente e comunque, ad assicurare la propria presenza presso gli uffici comunali secondo specifiche esigenze;

Articolo 5 – Il committente garantirà all'incaricato l'accesso a tutta la documentazione in suo possesso nonché l'utilizzo delle strutture e delle dotazioni a disposizione dello stesso presso la sede comunale;

Articolo 6 – Il dr. Genghi accetta il presente incarico nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge, dichiarando sotto la propria responsabilità di non versare in cause di incompatibilità ed inconferibilità nei confronti del Comune di Afragola, giusta apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000;

Articolo 7 – L'incarico che si affida ha decorrenza dal 13 aprile 2023 e avrà durata di un anno, salvo proroghe;

Articolo 8 – Il compenso spettante per la predetta attività resta fissato nell'importo onnicomprensivo di euro 1.200,00 (milleduecento) mensili lorde, oltre contributi previdenziali, con imputazione a carico della gestione straordinaria di liquidazione;

Articolo 9 – L'incaricato rinuncia, sin d'ora, a qualsiasi pretesa diversa da quanto previsto dalla presente convenzione e con la sua sottoscrizione si ritiene soddisfatto del compenso ed espressamente rinuncia ad ogni e qualsiasi diritto di rivalsa;

Articolo 10 – Resta a carico dell'incaricato l'organizzazione relativa all'espletamento dell'incarico;

Articolo 11 – Ogni inadempienza, anche parziale, delle condizioni convenute, comporterà la risoluzione della convenzione;

Articolo 12 – Per quanto non espressamente disciplinato dalla presente convenzione si rinvia alle disposizioni del Codice Civile;

Articolo 13 – La presente convenzione è immediatamente vincolante ed efficace per la parti dal momento della sua sottoscrizione;

Il Consulente
Dott. Fulvio Genghi

Il Committente
Il Presidente dell'OSL
Dott.ssa Leondina Baron