



N° <numero pag>

Il presente atto viene affisso all'Albo  
Pretorio on-line  
dal 30/11/2021 al 15/12/2021

L'incaricato della pubblicazione  
Il Responsabile di Pubblicazione

## Comune di Afragola

Città metropolitana di Napoli

### AREA: SETTORE LAVORI PUBBLICI

**DETERMINAZIONE RCG N° 1884/2021 DEL 30/11/2021**

N° DetSet 481/2021 del 30/11/2021

**Dirigente: NUNZIO BOCCIA**

**OGGETTO: Riapertura Termini relativamente alla procedura ordinaria aperta  
CER 20.02.01 - 20.02.01 - 20.03.02- CIG 8845536F36 GARA TELEMATICA -  
Durata mesi 12 - ritorno su determina RCG N° 1332/2021 del 21/09/2021**

### ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto \_\_\_\_\_  
in qualità di \_\_\_\_\_

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale N° RCG 1884/2021,  
composta da n°..... fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente  
ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

Afragola, \_\_\_\_\_

Firma e Timbro dell'Ufficio  
\_\_\_\_\_

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato

**Premesso che:**

-che con DETERMINAZIONE RCG N° 1289/2021 del 03/09/2021 veniva indetta gara con procedura ordinaria aperta, in modalità telematica, ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera sss) ed art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, con l'aggiudicazione mediante criterio del prezzo più basso ai sensi dell' art.95, comma 4, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, mediante un' unica offerta di ribasso in percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara, per l'affidamento del servizio di trattamento, escluso trasporto, finalizzato a recupero dei CER : 20.01.08; CER20.03.02; CER 20.02.01; periodo 12 (dodici) mesi, di € 1.208.00,00 iva esclusa, ed un importo complessivo di gara di € 1.360.208,00 - la somma è stata prenotata sul capitolo 387 al n. 12 anno 2021;

- il capitolato d' appalto e la relazione tecnica sono già stati approvati con RCG N° 1289/2021 del 03/09/2021

**che con RCG N° 1332/2021 del 21/09/2021 veniva approvati :**

1. il disciplinare di gara
2. il formulario DGUE
3. il nuovo protocollo di legalità stipulato tra il Comune di Afragola e la Prefettura U.T.G. di Napoli approvato con deliberazione di G.C. n. 127 in data 23/09/2019
4. il modello di dichiarazione sostitutiva familiari conviventi ai fini delle informazioni antimafia;
5. il modello di offerta.

**Rilevato che:**

-in data 27/10/2021 alle ore 21:25 la società "AP Ambiente S.r.l." comunicava con pec (opcc296.20211027212642.15576.319.1.62@pec.aruba.it;) alla stazione appaltante che, non era pervenuta nessuna mail di conferma attivazione sul portale Maggioli "piattaforma prevista per lo svolgimento delle procedure di gara", anche se la domanda di iscrizione sulla stessa era stata presentata il giorno 22/10/2021;

-in data 02/11/2021 alle ore 14:43 la stessa società, visto il termine di scadenza della procedura di gara fissato per il giorno 03/11/2021 alle ore 12:00, **RICHIEDeva**

1. l'immediata abilitazione della ditta AP Ambiente S.r.l. al Portale Maggioli con il rilascio delle necessarie credenziali di accesso;
2. una proroga della scadenza del bando, considerata l'impossibilità oggettiva della Società alla partecipazione, con le stesse modalità e termini di tutti gli altri Operatori Economici.

**Considerato che:**

- Il settore in data 03/11/2021 alle ore 12:00 sollecitava l'ufficio Gare e Contratti a verificare con urgenza la posizione della Ditta "AP Ambiente S.r.l." in merito alla mancata registrazione sulla piattaforma "Maggioli", prevista dalla procedura in oggetto trattandosi di gara già scaduta;

- in data 04/11/2021 l'Ufficio Gare e Contratti per tramite Avv. Fabio Di Dato comunicava, che a seguito di verifiche e analisi dei LOG registrati dal Portale Appalti e nello specifico negli eventi dell'Operatore Economico "AP Ambiente S.r.l." dal WS Appalti tra il giorno 21/10/2021 e il 03/11/2021 non si evidenziavano tracce relative ad anomalie software bloccante e/o errori nella fase di registrazione al Portale Appalti. Lo stesso Ufficio comunicava inoltre che l'operatore aveva effettivamente proceduto alla registrazione il giorno 22/10/2021 alle ore 12:48 e che la PEC con il token di attivazione era stata generata e inoltrata il giorno 22/10/2021 alle ore 12:51. Infine a seguito di ulteriore nuovo Tiket di segnalazione n.1386830C, si era provveduti a concludere con successo la procedura di attivazione solo il giorno 03/11/2021 alle ore 12:47.

**Considerato inoltre che:**

- da verifiche ulteriori fatte in merito alla registrazione della ditta "AP Ambiente S.r.l.", si è appurato che la stessa ha provveduto alla registrazione mediante sola indicazione di email aziendale e non email certificata (PEC);

- come comunicato in una email indirizzata all'ufficio Gare e Contratti, l'ingegnere Giuliano Gugliara dichiara che il sistema Provider interno in dotazione all'Ente permette la trasmissione degli atti solo in presenza di posta certificata e non provvede a inviare email ordinarie;

**Verificato che:**

- La ritardata registrazione della ditta "AP Ambiente S.r.l." deriva da un errore materiale della stessa, prodotto in fase di registrazione a seguito dell'indicazione di una email ordinaria anche se il portale chiedeva l'indicazione della email di posta certificata (PEC);

- il sistema Provider dell'Ente non verifica né trasmette atti su posta elettronica non certificata e ciò ha ritardato le operazioni di registrazione fino al giorno 03/11/2021, quando a seguito della nuova richiesta di assistenza ticket, si è riusciti a modificare tale email e ad inviare le credenziali di accesso solo dopo la scadenza dei termini di presentazione delle offerte indicati nel Bando e nel Disciplinare di gara.

- Esaminato con attenzione il procedimento sia da un punto di vista tecnico oltre che pratico nei suoi vari aspetti.

Il Servizio Ambiente **PRIVO** di competenze specifiche nella materia informatica a seguito di ulteriore pec inoltrata dalla ditta "AP Ambiente S.r.l." in data 16/11/2021 alle ore 17:12 nella quale la stessa, dichiarava il disservizio ricevuto e la mancanza di un supporto efficiente capace di poter risolvere l'annosa questione della registrazione sul portale in tempi utili per la presentazione dell'offerta e/o comunque in linea con gli altri Operatori Economici **DIFFIDAVA L'ENTE**, a proseguire la procedura in essere senza prima concedere una proroga dei tempi che permettesse alla stessa società la partecipazione alla procedura in oggetto.

#### **Verificato inoltre che:**

- Il Settore a seguito dei sopracitati fatti, provvedeva, il giorno 18/11/2021 alle ore 12:36, mediante nota Prt. G. 0055887/2021 e indirizzata al "Settore Affari Generali – Servizio Gare e Contratti", **settore deputato alla gestione del Portale Informatico** e di conseguenza a tutte le vicende asserite dall'Operatore "AP Ambiente S.r.l." a indicare chiaramente se l'Ente e di conseguenza l'Ufficio Ambiente avesse dovuto procedere con la gara già in essere o l'annullamento della stessa, in considerazione dell'importanza del servizio in oggetto che rientra tra quelli essenziali che per loro natura non possono essere né interrotti né sospesi;

- in data 24/11/2021 alle ore 14:49 con nota Prt. G. 0057027/2021 indirizzata al Servizio Ambiente e inoltrata dal "Settore Affari Generali – Servizio Gare e Contratti" in risposta alla nota Prt. G. 0055887/2021, l'ufficio Gare e Contratti *"ribadisce che non vi è stato nessun malfunzionamento della piattaforma telematica. Semplicemente, l'operatore economico in fase di registrazione (avviata dopo molto tempo dalla pubblicazione della gara e nell'approssimarsi della scadenza) ha indicato una email ordinaria in luogo di un indirizzo Pec."*, inoltre nella stessa nota viene esplicitamente lasciata la decisione sul proseguo o no della gara al Servizio Ambiente, senza nessuna indicazione di merito su quale procedura potesse essere adottata per tutelare al meglio l'Ente considerando inoltre che tali decisioni non possono essere imputabili a un Ufficio che per competenza, svolge servizi differenti da quelli indicati nelle note dalla ditta "AP Ambiente S.r.l."

#### **Preso Atto che:**

- Il Servizio Ambiente non avendo le competenze tecnico-informatiche né giuridiche specifiche, per l'individuazione del percorso più ottimale, al fine di tutelare l'Ente da ulteriori e gravosi ricorsi che potrebbero essere presentati dalla sopracitata ditta che asserisce di non essere stata messa nella condizione per poter partecipare alla procedura di gara;

- al fine di garantire la massima trasparenza della procedura stessa e permettere a tutti gli operatori di poter partecipare alla manifestazione in essere ai sensi del d.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

#### **Visto inoltre:**

- la Sentenza n.40 del 09/01/2019 emessa dal TAR Lombardia per un analogo caso di segnalazione malfunzionamento della piattaforma telematica operante per stazione appaltante da parte di un Operatore Economico, nella quale veniva **legittimata** la riapertura del termine utile per la presentazione delle offerte *"in quanto non può andare a discapito dei concorrenti la circostanza che la Stazione Appaltante non si avveda tempestivamente del malfunzionamento del sistema"*;

- il ritardo che la stessa Stazione Appaltante e nello specifico gli uffici preposti al buon funzionamento della piattaforma telematica, hanno di fatto escluso un Operatore Economico che aveva palesamente manifestato la sua volontà alla partecipazione della procedura di gara.

Al fine di tutelare al meglio l'Ente e garantire la massima Trasparenza e Concorrenza tra gli Operatori Economici interessati alla partecipazione della procedura in essere.

IL Dirigente del Settore :

Visti :

- l'art. 79 comma 5 bis nel quale si specifica che "Nel caso di presentazione delle offerte attraverso mezzi di comunicazione elettronici messi a disposizione dalla stazione appaltante ai sensi dell'**articolo 52**, ivi incluse le piattaforme telematiche di negoziazione, qualora si verifichi un mancato funzionamento o un malfunzionamento di tali mezzi tale da impedire la corretta presentazione delle offerte, la stazione appaltante adotta i necessari provvedimenti al fine di assicurare la regolarità della procedura nel rispetto dei principi di cui all'**articolo 30**, anche disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento dei mezzi e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del mancato funzionamento. Nei casi di sospensione e proroga di cui al primo periodo, la stazione appaltante assicura che, fino alla scadenza del termine prorogato, venga mantenuta la segretezza delle offerte inviate e sia consentito agli operatori economici che hanno già inviato l'offerta di ritirarla ed eventualmente sostituirla. La pubblicità di tale proroga avviene attraverso la tempestiva pubblicazione di apposito avviso presso l'indirizzo Internet dove sono accessibili i documenti di gara, ai sensi dell'**articolo 74, comma 1**, nonché attraverso ogni altro strumento che la stazione appaltante ritenga opportuno. In ogni caso, la stazione appaltante, qualora si verificano malfunzionamenti, ne dà comunicazione all'AGI ai fini dell'applicazione dell'**articolo 32-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82**, recante codice dell'amministrazione digitale".

- l'art. 107 del D.L.gs. 267/2000 (denominato T.U.E.L.) che disciplina gli adempimenti di competenza del Dirigente di Settore o di servizio;

- Lo statuto comunale e il vigente regolamento degli Uffici e dei Servizi, relativamente alle attribuzioni dei Dirigenti di Settore o di Servizio con rilievo esterno;

#### DETERMINA

-Riapertura Termini relativamente alla procedura ordinaria aperta CER 20.02.01 - 20.02.01 - 20.03.02- CIG 8845536F36 GARA TELEMATICA - Durata mesi 12;

-che gli Operatori Economici che hanno già presentato le loro offerte possono ritirarle e/o modificarle ulteriormente durante la fase di riapertura dei termini della procedura e che le polizze fideiussorie già presentate sono di fatto valide e prorogate se conformi alle domande già presentate;

- nuove pubblicazioni sulla Gazzetta Europea, su quella Italiana e sui Quotidiani Locali, come previsto dalla legge;

-che il periodo assegnato per la proroga sia pari a giorni 15 con decorrenza dalla data di pubblicazione sulle gazzette;

-di trasmettere la presente determina all'Ufficio Gare e Contratti per la pubblicazione e la contestuale comunicazione agli Operatori Economici.

#### IL DIRIGENTE